2 екз.

ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ХАСКОВО

№1147 /2018г.
19.10.2018г.

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ХАСКОВО

П Р О Т Е С Т

от Елеонора Петрова Иванова
прокурор в Окръжна прокуратура – Хасково

срещу чл.46 от Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред в община Минерални бани.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред в община Минерални бани /Наредбата/ е била приета от Общински съвет-Минерални бани с Решение №219 от 29.06.2012 г., последно изменена и допълнена с Решение №506 от 29.08.2017 г., и по съществото си е подзаконов нормативен административен акт по смисъла на чл. 75, ал. 1 АПК, тъй като съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие.

С оглед изложеното следва да се заключи, че при въвеждането на правните норми в Наредбата е недопустимо да бъде пренебрегната рамката наложена в чл. 76, ал. 3 АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

Според чл.46 от Наредбата „За явно маловажни нарушения на разпоредби от настоящата наредба, овластените за това органи и лица налагат на място глоба в размер от 10 до 50 лева. За наложената глоба се издава фиш. Ако нарушителят не е съгласен да плати глобата или оспори нарушението се съставя акт за нарушението по реда на ЗАНН“.

Законодателят /чл.28 ЗАНН/ възлага преценката за маловажност на административнонаказващите органи, а не на актосъставителите. Изключението от това правило е предвидено в текстовете на чл.39, ал.1 и ал.2 от ЗАНН. В чл.39, ал.1 ЗАНН е предоставена възможност на овластените за

това органи при явно маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, да налага на място срещу квитанция глоба в размер, установен в съответния закон или указ, но не повече от 10 лв. Чл.39, ал.2 от ЗАНН урежда санкционирането на извършителя в маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, когато това е предвидено в закон или указ с глоба от 10 до 50 лв. от контролен орган, като за наложената глоба се издава фиш .Систематичното тълкуване на двете разпоредби указва, че законодателят е разграничил „явно маловажните“ от „маловажните“ случаи на административни нарушения, като е направил разграничение и на актовете, с които се налагат глобите –в първия случай с квитанция, а във втория с фиш, както и на размерите на глобите, налагани с тези актове.

При преценката за законосъобразност на чл.46 от Наредбата следва да се отчете разпоредбата на чл.39, ал.1 ЗАНН, тъй като и двете норми са отнасят за случаите на явно маловажни административни нарушения, установени при извършването им. При сравнение на двете разпоредби се установява, че очертаната от законодателя рамка не е съобразена от общинския съвет, по отношение на размера на глобата и вида акт, с който се налага глобата.

Това обосновава несъответствие с нормативен акт от по-висока степен, а именно ЗАНН, който с чл.39, ал.1 и ал.2 урежда същите обществени отношения.

В тази връзка и на основание чл. 186, ал.2 вр.чл.185 АПК

П Р Е Д Л А Г А М :

Административен съд - Хасково да отмени разпоредбата на чл.46 от Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред в община Минерални бани, поради противоречието й с нормативна регламентация от по-висок ранг.

Моля да ни бъдат присъдени направените от прокуратурата разноски по делото.

Прокурор:

Ел.Иванова